

DETERMINAZIONE
n. 4/ 151 del 20/10/2025
BACK OFFICE SERVIZI SOCIALI

**Oggetto : PROGETTO “CASA UNIONE” ALLOGGI PER
L’ACCOGLIENZA SOCIALE TEMPORANEA IN
VALMARECCHIA. AVVIO ISTRUTTORIA - PIANO DI ZONA
2025 – AVVIO ISTRUTTORIA PUBBLICA**

PREMESSO che:

- questa Unione di Comuni, coordinamento stabile per i Comuni di Casteldelci, Maiolo, Novafeltria, Pennabilli, Poggio Torriana, San Leo, Sant’Agata Feltria, Santarcangelo di Romagna, Talamello, Verucchio, Montecopiolo, relativamente all’espletamento della funzione di gestione dei Servizi Sociali in forma associata, tramite l’omonimo Ufficio Unico, in forza al principio di collaborazione previsto dallo Statuto sottoscritto in data 27/12/2013 e riformato in data 27.04.2022 e dalla Convenzione sottoscritta il 31/03/2014 dai legali rappresentanti delle amministrazioni pubbliche deleganti a cui ha aderito anche il Comune di Montecopiolo, si avvale dei dipendenti del predetto Ufficio Unico per l’espletamento di ciascun procedimento amministrativo e per l’adozione delle opportune misure organizzative;
- l’attività è compiuta per conto e nell’interesse dell’UNIONE DI COMUNI, titolare della funzione/servizio in argomento;
- con Decreto Presidenziale n. 19 del 11/09/2023 è stato conferito alla Dott.ssa Mazza Roberta l’incarico di Dirigente dei settori dell’Unione di Comuni Valmarecchia tra i quali il settore Servizi Sociali ai sensi del comma 1 D.Lgs.n.267/2000;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2/285 del 18/12/2024 è stato confermato e prorogato l’incarico di Responsabile dell’area di posizione organizzativa costituita nell’ambito del Settore Servizi Sociali alla Dott.ssa Claudia Corsini dal 01/01/2025 al 31/12/2025;

DATO ATTO che:

- con Deliberazione di Consiglio dell’Unione n. 04 del 27/02/2025 è stato approvato il Bilancio di previsione 2025/2027;
- con Deliberazione di Giunta dell’Unione n. 12 del 06/03/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027 ai sensi dell’art. 169, comma 3 bis del D. Lgs n. 267/2000 e smi;

- in data 26/09/2025 il Consiglio dell'Unione con Delibera nr. 28 ha approvato la variazione al Bilancio del B.P 2025/2027-annualità 2025;
- in data 02/10/2025 la Giunta dell'Unione ha deliberato la Variazione al P.E.G 2025-2027-annualità 2025 con delibera nr. 48;

RICHIAMATI:

- l'art. 118, comma 4° della Costituzione che novella “Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà.”;
- l'art. 3, comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;
- la Legge 8 novembre 2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- gli artt. 55 e 56, D. Lgs. 3 luglio 2017 n. 117 “Codice del Terzo Settore”;
- la Legge Regionale n. 2/2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

DATO ATTO che il Comitato di Distretto in data 07/10/2025 ha approvato il Piano di Zona Annualità 2025 al cui interno è inserito il progetto denominato “Casa Unione – Alloggi per l'accoglienza sociale temporanea in Valmarecchia” finanziata per euro 15.000,00;

TENUTO CONTO:

- che l'istituto della co-progettazione persegue lo scopo di istituire una forma di collaborazione fra Pubblica amministrazione e soggetti del terzo settore di coazione paritaria, ove i soggetti del terzo settore non operano come meri erogatori incaricati (ad es. con contratto di appalto), ma come partner della P.A., anche sotto il profilo della compartecipazione economica;
- che la L.R. n. 2/2003 prevede all'art. 43 che gli Enti Locali, per affrontare specifiche problematiche sociali, indicano istruttorie pubbliche per la co-progettazione dei relativi interventi, valorizzando e coinvolgendo attivamente i soggetti del terzo settore, definendo con essi le modalità e le forme di collaborazione;
- il Codice del Terzo Settore all'art. 55 prevede che le amministrazioni pubbliche, per soddisfare bisogni definiti, possano coinvolgere attivamente gli enti del terzo settore attraverso forme di co-progettazione per definire ed eventualmente realizzare specifici progetti di servizio o di intervento, poste in essere nel rispetto dei principi della L. 241/1990 nonché delle norme che regolano la programmazione sociale di zona, per porre in essere attività di interesse generale ex art. 5 del CTS, fra cui rientrano alla lett. a) interventi e servizi sociali;
- l'istituto della co-progettazione instaura una forma dinamica di partecipazione e collaborazione fra pubblica amministrazione e soggetti del terzo settore, ove la P.A. assume il ruolo di soggetto procedente con facoltà di attivare i procedimenti di coinvolgimento degli E.T.S., ed i soggetti del terzo settore non operano come erogatori incaricati (ad es. con contratto di appalto), ma come partner della P.A., anche sotto il profilo della compartecipazione economica, portando ad un accrescimento di qualità delle scelte finali della P.A. procedente;

- alla Pubblica Amministrazione spetta il compito di predeterminare gli obiettivi generali del progetto, la sua durata e le caratteristiche essenziali dello stesso, nonché i criteri e le modalità per l'individuazione degli enti partner;
- la tipologia di collaborazione può essere inquadrata nell'alveo delle forme di partnership pubblico/privata, col cofinanziamento degli interventi mediante contribuzione economica con fondi dell'Unione di Comuni Valmarecchia;

CONSIDERATO che:

- che le Amministrazioni Comunali aderenti all'Unione di Comuni condividono la preoccupazione per la difficile situazione economica che sta interessando tutta l'Italia e la Valmarecchia in particolare;
- che sempre più spesso si verificano casi di famiglie e/o singoli che si trovano in situazione di grave emergenza abitativa;
- che risulta fondamentale la coesione e la collaborazione di tutte le istituzioni per individuare strategie che permettano di rispondere a tali bisogni primari delle famiglie;
- che le Amministrazioni Comunali hanno il compito di assicurare prestazioni e servizi sociali ai propri cittadini residenti compreso il sostegno abitativo nei casi di gravi carenze e povertà;
- che l'obiettivo della creazione di strutture per ridurre l'emergenza abitativa è considerato prioritario dal Distretto Sanitario Rimini Nord, nonché dalla Regione Emilia Romagna;
- che il progetto intende individuare in Alta Valmarecchia, una struttura che abbia la disponibilità di alloggi idonei ad ospitare temporaneamente famiglie in carico ai Servizi Sociali con gravi problematiche abitative ai quali è necessario fornire anche un supporto educativo e, in alcuni casi, anche un servizio di pasti e di trasporto;
- che trattasi di servizio che è risultato molto efficace nel biennio 2023 e 2024 e viene attivato per un anno (2025) eventualmente rinnovabile per un'ulteriore annualità, compatibilmente con le risorse economiche a disposizione;
- le finalità generali del progetto, coerentemente con i principi di solidarietà orizzontale, possono essere meglio specificate e realizzate attraverso una procedura di co-progettazione coinvolgendo i soggetti del terzo settore i quali nel bilancio complessivo del progetto riescono a realizzare migliori utilità sia dirette che indirette (in termini di outcome e di output), attraverso l'apporto delle reti di volontariato e informali di cui si consolidano le esperienze e il capitale sociale

RICHIAMATE

- l'art. 97 della Costituzione;
- il principio di sussidiarietà orizzontale sancito dall'art. 118, ultimo comma della Costituzione, così come modificato dalla Legge cost. n. 3/2001
- altresì le Linee guida ANAC per l'affidamento di servizi a enti del Terzo Settore, approvate con delibera ANAC n. 32 del 20 gennaio 2016, parzialmente applicabili dopo l'entrata in vigore del Codice Terzo Settore;

DATO ATTO CHE:

- la co-progettazione rappresenta uno strumento alternativo all'appalto o alla concessione, non soggetto al Codice dei contratti pubblici, in cui il cofinanziamento dell'ente pubblico non

rappresenta un corrispettivo ma un “contributo” sottoposto all’applicazione dei principi dell’art. 12 della L. 241/1990, per mezzo di criteri e finalità definiti dalla programmazione distrettuale (art. 29 L.R. 2/2003) ed assegnati a mezzo di apposita procedura ad evidenza pubblica a garanzia della trasparenza, adeguata pubblicità e parità di trattamento ex art. 1 L. 241/1990;

- il contributo è soggetto alla tracciabilità dei flussi finanziari come da delibera Anac 585/2023;

RITENUTO pertanto opportuno procedere alla co-progettazione per la realizzazione del progetto “*Casa Unione – Alloggi per l’accoglienza sociale temporanea in Valmarecchia*” dell’Unione di Comuni Valmarecchia, mediante istruttoria pubblica ai sensi dell’art. 43 della L.R. 2/2003 per l’individuazione dei soggetti del terzo settore, al fine di valorizzare l’esperienza di tali realtà presenti sul territorio e alle quali verrà versata la somma stanziata nel PEG 2025/2027 e prenotata la spesa di **€ 15.000,00** interamente finanziati dal Piano di Zona 2025;

VISTA la disponibilità complessiva di **€ 15.000,00** sul capitolo n. 104691 denominato “PdZ - Trasferimenti ad Associazioni” del Peg 2025/2027:

- per € 1.250,00 sul capitolo n. 104691 del PEG 2025/2027, esercizio 2025;
- per € 13.750,00 sul capitolo n. 104691 del PEG 2025/2027, esercizio 2026,

DATO ATTO che trattasi di spesa finanziata sul corrente esercizio con entrate correnti vincolate e che pertanto ricorrono i presupposti per la costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) ai sensi di cui al punto 5.4 dell’allegato 4/2 “Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria” al D.lgs 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni;

DATO ATTO che nella scelta della soluzione progettuale più confacente agli scopi e finalità perseguiti dall’Ente promotore, gli elementi che verranno considerati sono:

- qualità della soluzione progettuale presentata (max punti 30/100);
- Impegno organizzativo del co-proponente da intendersi come risorse umane (qualificate e non), finanziarie e strumentali impiegate per la realizzazione del progetto (si richiede la disponibilità di uno o più alloggi in possesso di regolare abitabilità ed idonei ad alloggiare almeno 4 persone, personale educativo dedicato, servizio di trasporto ed eventuale servizio pasti) (max punti 40/100)
- esperienza nella gestione di progetti analoghi (max punti 30/100);

RITENUTO pertanto opportuno procedere alla pubblicazione sull’Albo Pretorio e sul sito dell’Unione di Comuni Valmarecchia di un avviso di indizione di istruttoria pubblica, al fine di garantire trasparenza e di dare ampia conoscenza a tutti i soggetti potenzialmente interessati dell’avvio della procedura di che trattasi, che viene allegato al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale (**Allegato A**);

Inoltre, per agevolare gli enti del terzo settore nella presentazione della proposta progettuale succitata, si procede alla pubblicazione dell'“idea progettuale”, un documento, nel quale viene descritto il progetto di *“Casa Unione – Alloggi per l'accoglienza sociale temporanea in Valmarecchia”*, che viene allegato al presente atto e ne costituisce parte integrante e sostanziale (**Allegato B**);

DATO ATTO CHE:

- all'esito della procedura, la pubblica amministrazione procedente provvederà alla conclusione di un accordo di collaborazione che specificherà gli impegni reciproci tra Unione di Comuni Valmarecchia e soggetto/i assegnatario/i;
- il contributo verrà erogato dall'Unione di Comuni Valmarecchia con acconti a seguito di rendicontazione degli interventi effettuati;

VISTO il D.Lgs n. 33/2013 e s.m.i. attinente gli obblighi di pubblicità e trasparenza a carico delle pubbliche amministrazioni e richiamato nello specifico l'art. 26 riguardante gli obblighi di pubblicazione degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati;

Richiamato il vigente Piano Triennale Anticorruzione e trasparenza 2025/2027, approvato dalla Giunta dell'Unione con deliberazione n. 18 del 27/03/2025

VISTO l'art. 183, D.Lgs. 267/2000;

VISTO l'art. 16 del vigente Regolamento di Contabilità;

VISTO lo Statuto dell'Ente;

DETERMINA

1. **DI RITENERE** la premessa a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **DI INDIRE**, per le motivazioni espresse in premessa, un'istruttoria pubblica ai sensi dell'art. 43 della Legge Regionale 2/2003 per la co-progettazione e la realizzazione del progetto *“Casa Unione – Alloggi per l'accoglienza sociale temporanea in Valmarecchia”* inserito nella programmazione sociale di zona ed approvato dal Comitato di Distretto di Rimini Nord nella seduta del 07/10/2025;
3. **DI APPROVARE** a tal fine l'avviso pubblico per l'avvio dell'istruttoria, allegato al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale (**Allegato A**);

4. **DI APPROVARE**, al fine di agevolare gli enti del terzo settore nella produzione della proposta progettuale, “idea progettuale”, un documento, nel quale viene descritta l’idea progettuale denominata “Casa Unione – Alloggi per l’accoglienza sociale temporanea in Valmarecchia”, che viene allegato al presente atto e ne costituisce parte integrante e sostanziale (**Allegato B**);
5. **DI PREVEDERE** il coinvolgimento degli enti del terzo settore nella co-progettazione e realizzazione del medesimo, così come previsto dall’art. 55 comma 3 del D.Lgs. 117/2017 dell’art. 43 L.R. 2/2003;
6. **DI PUBBLICARE** all’Albo Pretorio dell’Unione di Comuni Valmarecchia, nonché sul sito istituzionale dell’Ente medesimo, l’Avviso Pubblico e “l’idea progettuale” allegati al presente atto, al fine di dare ampia conoscenza a tutti i soggetti potenzialmente interessati dell’avvio della procedura di istruttoria pubblica di che trattasi;
7. **DI DARE ATTO** che nella scelta della soluzione progettuale più confacente agli scopi e finalità dell’Ente procedente, gli elementi che verranno considerati sono:
 - qualità della soluzione progettuale presentata (max punti 30/100);
 - Impegno organizzativo del co-proponente da intendersi come risorse umane (qualificate e non), finanziarie e strumentali impiegate per la realizzazione del progetto (si richiede la disponibilità di uno o più alloggi in possesso di regolare abitabilità ed idonei ad alloggiare almeno 4 persone, personale educativo dedicato, servizio di trasporto ed eventuale servizio pasti) progetto (max punti 40/100);
 - esperienza nella gestione di progetti analoghi (max punti 30/100);
8. **DI DARE ATTO** che, ad esito dell’istruttoria, verrà concluso un accordo di collaborazione ex art. 11 L. 241/1990 fra l’Unione di Comuni Valmarecchia e l’ente/gli enti individuato/i;
9. **DI PRENOTARE** la spesa complessiva di €. **15.000,00** per €. sul capitolo n. 104691 denominato “PdZ - Trasferimenti ad Associazioni” del PEG 2025/2027, come di seguito indicato:
 - per €. **1.250,00** sul capitolo n. 104691 del PEG 2025/2027, esercizio 2025 (€ 625,00 per BVM e € 625,00 per AVM);
 - per €. **13.750,00** sul capitolo n. 104691 del PEG 2025/2027, esercizio 2026 (€ 6.875,00 per BVM e € 6.875,00 per AVM), dando atto che trattasi di spesa finanziata sul corrente esercizio con entrate correnti vincolate e che pertanto ricorrono i presupposti per la costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) ai sensi di cui al punto 5.4 dell’allegato 4/2 “Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria” al D.lgs 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni;
10. **DI DEFINIRE** di seguito, in attuazione del D.Lgs. n. 118/2011, la stringa concernente la codificazione della transazione elementare:

Missione	Programma	Codice	COFOG	Transazioni	SIOPE	CUP	Cod. Id.
----------	-----------	--------	-------	-------------	-------	-----	----------

		economico		UE			spesa
12	4	U.1.04.04.01.001	10.7	8	1040401001	//	4

11. **DI TRASFORMARE** la prenotazione in impegno di spesa entro il 31/12/2025, una volta identificato/i l'ente/gli enti partner del progetto, a conclusione dell'istruttoria;
12. **DI ADEMPIERE**, agli obblighi inerenti la trasparenza amministrativa sensi del D.lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
13. **DI DESIGNARE** la Dott.ssa Claudia Corsini, quale Responsabile del presente Procedimento che deve adempiere, altresì, agli obblighi derivanti dalla presente determinazione, inclusi tutti gli adempimenti previsti in materia di Trasparenza come dettagliatamente indicati nel vigente PIAO, approvato con Delibera di Giunta n. 18 del 27/03/2025.

Il responsabile P.O.
CORSINI CLAUDIA / InfoCamere S.C.p.A.